بسم الله الرحم الرحیم

شنبه 4.2.1400- 11رمضان 1442-25 اوریل 2021- درس 305و306 فقه الاداره – فقه النظارة- فرآیند نظارت – معیار ها وشاخص ها ی نظارت – فقه العقل و فقه السیره در اثبات این معیار ها

مساله : معیار های نظارت کدامند و چه حکمی دارند ؟

فقه العقل

***برهان صغروی***

1-نظارت حسبه بر عملکرد برنامه ها با معیار های صحیح دارای منفعت بسیار من جمله اثر بخشی نظارت به سمت شناسایی و ترمیم عیوب ، ضعف ها و تهدیدات برنامه است

2-واز سوی دیگر نظارت ناسنجیده وبدون توجه به معیارها ، شاخص ها و سنجه های مشروع و دانش بنیان منجر به تضییع اوقات، حقوق و بودجه های ملت و دولت است که ضرر وضرار اشکار است

3-نظارت معیار مند نظارتی موثر ، صحیح و عادلانه است زیرا مصداق اعطاء و احقاق حقوق است

4- نظارت موثر و معیار مند به مصلحت سازمان های خرد و کلان است زیرا با رفع عیوب و موانع شتاب عملکرد برنامه به سمت حصول اهداف بیشتر میشود

***برهان کبروی***

1. جلب منفعت محتمل واجب است
2. دفع ضرر و خسارت محتمل واجب است
3. هر فعل عادلانه حسن و نیکو است

***نتیجه براهین صغروی و کبروی***

1. -نظارت معیار مند واجب و حسن است
2. نظارت غیر معیار مند واجب الدفع و قبیح است

این نتیجه عقلانی مورد حمایت شارع مقدس است که نظارت معیار مند را واجب و ترک آن را حرام میداند طبق قاعده (تلازم عقل وشرع در حکم) [[1]](#footnote-1) که هرچه شرع حکم کند عقلانی و هرحکم عقلانی شرعی است

فقه السیره

1. سیره متشرعه: اهل شرع متاثر از آموزه های شارع امربه معروف و نهی از منکر را در سیره اجتماعی سیاسی خود هماره عمل میکرده اند و این را مصداق نظارت عمومی و متقابل می انگاشته اند و با توجه به شرائط وجوب مثل علم واحتمال تاثیر و عدم وقوع فتنه و اصرار طرف بر منکر این شرائط را به منزله معیار هایی در نظارت خود مد نظر داشته اند که بدون آنها امر به معروف و نهی ازمنکر تبدیل به تکلیف نمیشود و چون حسبه را نهاد مشروع و و ناظر بر امور دولتی میدانسته اند برای او هم معیار هایی لحاظ می نمو دند معیار هایی که متخذ از شارع مقدس باشد مثل قسط و عدالت و انصاف و تقوی و حیا و امثال آن در این سیره صذف نظارت کافی نبوده و باید مبتنی برشاخص هایی و معیار هایی شرعی باشد این سیره متصل به عصر معصوم بوده است ولذا حجت است و تمامی معیار هایی که در سیره حسبه مورد اعمال قرار میکرفته واجب و لازم الاتباع خواهد بود .
2. سیره عقلا:با توجه متن بحث که نظام جامع نظارت مدون شده در سازمان برنامه و بودجه کشور که بیانگر سیره عقلا است وما اکنون در ماده شش آن قرار داریم با عنوان فرایند نظارت مبحث معیار های نظارت باید گفت که این خود نمادی از سیره عقلا در مانحن فیه است که ردعی را از شارع متوجه آن نیافتیم لذا در حد خود حجت است به عنوان یکی از ادله استنباط که اثبات وجوب علم و اعمال این معیار ها را برای حسبه میکند .

فقه الاداره

بعد از مراحل طولانی مساله مانحن فیه سرانجام به فتوای زیر میرسیم :

1. معیار ها و شاخص های استظهار شده شرعی برای نظارت واجب المراعاة است(توسط حسب)
2. علم به این معیار ها به عنوان شرط تحقق نظارت موثر بر حسبه واجب و نیز بر عامل وپردازش گر برنامه ها لازم التحصیل است
3. نظارت و سنجش عملکرد برنامه ها بدون این معیار ها نافذ نبوده واثری برآنها مترتب نیست . وحکم صحت براین نظارت بار نمیشود .
4. تعداد و عناوین این معیار ها در جدول پیوست فقه النظارة قابل ملاحظه است (توسط پژوهشکده مدیریت اسلامی بنیاد پردازش شده است )

1. سخن درباره قاعده ملازمه میان حکم عقل و حکم شرع است. بیان شد که قاعده ملازمه دو شاخه دارد :

   1. قاعده ملازمه اصل «کلما حکم به العقل حکم به الشرع » معنای این قاعده آن است که هر گاه عقل به صورت مستقل فعلی را حسن یا قبیح دانست یا فعلی را دارای مصلحت و مفسده دانست ، کشف می کنیم که شارع مقدس نیز نسبت به آن فعل، حکم امر یا نهی دارد. از این حکم عقلی به آن حکم شرعی منتقل می شویم .
   2. قاعده ملازمه فرع «کلما حکم به الشرع حکم به العقل» معنای این قاعده آن است که هر جا امر و نهیی از طرف شارع مقدس داشته باشیم به حکم عقل منتقل می شویم. یعنی می فهمیم این فعلی که مامور به یا منهی عنه است در نفس الامر داری جهت حسن یا قبح است . هر چند عقل به تفصیل، آن جهت را نمی داند اما از آنجا که قطع دارد که حکم عقل بر اساس مصالح و مفاسد واقعی صورت گرفته است ، به صورت اجمال به آن پی می برد .

   [↑](#footnote-ref-1)